



One Global Network
Working to End CSEC

Panorama Regional

Explotación Sexual Comercial de NNA en América Latina

Lesly Esther Zambrano Moreno
Representante Regional para America Latina
en la Junta Internacional ECPAT

2do Foro con la Sociedad Civil
12 Agosto 2014 , San Salvador, El Salvador



One Global Network
Working to end CSEC

Contenido

1. Factores de Riesgo de la ESCNNA
2. Modalidades de ESCNNA y Tendencias Emergentes
3. Respuestas y Retos
4. Recomendaciones : El camino a seguir



Factores de Riesgo

One Global Network
Working to end CSEC

Discriminación
y Violencia de
Género y
étnica

**Factores
estructurales**

La problema
tica no ocupa
un lugar
prioritario en
la agenda
política de la
región

Derechos
económicos,
sociales y
políticos
vulnerados

Conflictos
políticos y
armados

Patrones
culturales



Modalidades de ESCNNA

Utilización de NNA en Prostitución

“...la utilización de un niño o niña en actividades sexuales a cambio de remuneración o cualquier otra forma de consideración» (PFVN)

- Estimado de Dos millones de NNA explotados-as sexualmente en AL (2013, Coalición contra la Trata).
- Se presenta en áreas urbanas y rurales.
- Una problemática visible pero invisibilizada .
- Afecta a hombres y mujeres prioritariamente a éstas últimas

Trata de NNA con fines Sexuales

«la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación....» (PPRST).

- Según UNODC entre 2007 y 2011 se presentaron 1.600 casos de trata de niñas, niños y adolescentes de AL, y más de la mitad de éstos eran con fines sexuales.
- Los países de AL son considerados países de origen, tránsito y destino.
- Se ha posicionado el tema de trata externa pero se requiere examinar la trata interna
- Énfasis en la parte punitiva frente al explotador pero pocos programas de apoyo y recuperación a víctimas



One Global Network
Working to end CSEC

Modalidades de ESCNNA Continua....

ESCNNA Asociada a Viajes y Turismo

«... es la explotación sexual de los niños o adolescentes por una persona o personas, quienes se trasladan desde su lugar de origen o país natal, con el objetivo de entablar contacto sexual con niños y adolescentes (o sin ese fin lo hacen de manera oportunista al llegar al lugar de destino) (ECPAT)

- Estrategias informativas pero no garantía de entornos protectores en éste contexto
- Se ha ido extendiendo en los países de AL
- Se tiende a esconder bajo otras actividades del turismo
- Las Tics utilizadas para promover países como destinos sexuales
- Explotadores internacionales y nacionales (No hay un perfil definido).
- Aceptación social y complicidad
- Grupos Ecpat han posicionado el uso del código de conducta (The Code) y algunos países han creado sus propios códigos.

Matrimonio servil y temprano

«Una menor, sin que la asista el derecho a oponerse, es prometida o dada en matrimonio a cambio de una contrapartida en dinero o en especie entregada a sus padres, a su tutor, a su familia o a cualquier otra persona o grupo de personas»(PPRST)

- En Centroamérica y el Caribe «un 11.5% de las adolescentes y jóvenes con edades entre los 15-19 años están casadas» (UNICEF -“Matrimonio precoz: niñas esposas”)
- Nicaragua, Honduras y República Dominicana entre los 20 países con mayor prevalencia de matrimonio de NNA en el mundo.
- Es una práctica común en muchas partes de América Latina.
- Es usado para mejorar las condiciones de vida de la familia
- La edad legal para casarse en los países de América Latina varía (12 a 16 años)



One Global Network
Working to end CSEC

Modalidades de ESCNNA Continua....

ESCNNA en Línea

La pornografía infantil y adolescente «incluye las actividades de producción, distribución, divulgación por cualquier medio, importación, exportación, oferta, venta o posesión de material en el que se utilice a una persona menor de dieciocho años o su imagen en actividades sexuales explícitas, reales o simuladas o la representación de sus partes genitales con fines primordialmente sexuales o eróticos» (UNICEF)

- Incremento del uso del internet y redes sociales por parte de los NNA (urbano y rural).
- La pornografía de NNA es producida, distribuida y descargada por toda la región.
- Los casos no siempre se resuelven (redes delincuenciales difíciles de detectar).
- Padres analfabetas digitales
- Falta control y medidas de protección en los cibercafé
- Normatividad débil o poca aplicación de la existente en algunos países
- “América Latina corre el riesgo de convertirse en un paraíso virtual para los pedófilos del mundo.” (Thiago Tavares -Safernet Brasil)

Temas Emergentes

ESCNNA en contextos de economías extractivas y de infraestructura (Recursos naturales)

ESCNNA en pueblos originarios y afrodescendientes



Respuestas y Retos Continua...

Normatividad

Utilización NNA en Prostitución

Todos los países de la región, excepto Paraguay y Uruguay, cuentan con legislación que aborda la prostitución infantil en específico.

No hay un consenso sobre la edad del/la niño-a con el fin de protegerlos-as contra este delito

El explotador no siempre es condenado

ESCNNA asociada al Turismo

Ocho países de la región cuentan con legislación específica para abordar la ESCNNA en el turismo: Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá and Perú

Matrimonio Servil y/o temprano

Conflicto entre instrumentos legales (edad de consentimiento matrimonio)

Pocas legislaciones nacionales que aborden éste problema



Respuestas y Retos

Normatividad

ESCNNA en Línea

Falta una definición expresa de pornografía de NNA en Guatemala Honduras, Panamá y Perú

Verbos rectores no integrados en legislación de algunos países. Posesión no prohibido en Argentina, Belice, Bolivia, Ecuador, Paraguay, Uruguay y Venezuela, y conocer, acceder, ver o descargar no está prohibido en ninguno de los países de la región.

Falta normativa interna en varios países que contemple la ESCNNA asociada y facilitada por el uso de las tecnologías.

Trata de NNA con fines sexuales

Todos los países de AL cuentan con legislaciones que cubren el tráfico y la trata. Uruguay solo cubre el tráfico y la trata a nivel internacional pero no nacional.

La legislación extraterritorial para abordar las ofensas de ESCNNA es aplicada en 17 países de la región, pero no existe en República Dominicana, Guyana o Uruguay.

Existe inconsistencias entre definiciones en AL



Respuestas y Retos Continua...

Planes Nacionales

Planes Nacionales específicos de ESCNNA

- Chile (a 2014)
- Uruguay (reformuló PNA en 2011)
- Nicaragua (caducó en 2008)
- República Dominicana (a 2014)
- Paraguay (2011-2016)
- Panama (caducó 2011)
- Colombia (caducó 2011)
- Honduras (caducó 2011)
- Costa Rica (caducó 2010)
- Brasil

- Otros:
 - Perú (Plan nacional de infancia y adolescencia 2012-2021)

PN contra las peores formas de trabajo infantil

- Argentina,
- Brasil,
- Colombia,
- El Salvador,
- Guatemala,
- Honduras,
- Nicaragua,
- Panamá,
- Paraguay
- Perú

Retos de los PN

- Algunos PNA no son lo suficientemente exhaustivos para abordar todas las manifestaciones de la ESCNNA (TICs),
- Falta complementariedad normativa generándose dispersión
- Muchas veces no existe una institución coordinadora para la implementación efectiva de políticas a nivel nacional y local
- Muchos PNA carecen de recursos y sostenibilidad para garantizar su implementación
- Existe en algunos ausencia de indicadores adecuados y mecanismos de monitoreo y evaluación



Respuestas y Retos Continua...

Coordinación y Cooperación

Nacional

- colaboración interagencial dirigida a la protección de la niñez en general, en el tema de la trata de personas y la ESCNNA
- los grupos cooperan entre organizaciones no-gubernamentales y organismos de gobierno y también involucra a otros actores (comunitarios, judiciales, cooperación y organismos internacionales)

Regional

- Sistema Interamericano de derechos humanos
- Relator Especial sobre los Derechos de los Niños (OEA)
- Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes (IIN)
- El Mercosur, un bloque económico y político de doce Estados Suramericanos (proyecto llamado 'Estrategia Regional de Lucha contra la Trata y el Tráfico de Niñas, Niños y Adolescentes para fines de Explotación Sexual en MERCOSUR)
- El Banco Interamericano de Desarrollo ha apoyado varios esfuerzos para abordar la trata de personas, incluyendo la trata de NNA
- Cooperación bilateral entre países de AL en el tema de trata y Pornografía (Colombia-Panamá-Perú-Mexico/ Honduras-México/ Guatemala-Salvador)
- Red ECPAT América Latina (12países)

Retos

- Tendencia a abordar temas más generales de niñez y adolescencia, y poca atención dedicada a las manifestaciones de la ESCNNA;
- Algunos organismos de coordinación activos que luchan específicamente contra la ESCNNA pueden no llevar a cabo su mandato efectivamente en todos los niveles falta de recursos humanos y financieros;
- Insuficiente cooperación internacional, especialmente a través de acuerdos multilaterales, regionales y bilaterales, para la prevención, detección, investigación, procesamiento y castigo de autores de crímenes de ESCNNA, así como para la protección y asistencia de víctimas;
- Falta unificar conceptos y hacer una mayor distinción entre problemáticas (abuso sexual, trabajo forzado y trata de NNA),

One Global Network
Working to end CSEC



Respuestas y Retos Continua...

Prevención y Participación

Regional

- Estrategias de educación y Formación a pares, y líderes por iniciativa de la sociedad civil mayoritariamente.
- Implementación de campañas (Ej: No desvíes la mirada - multi-país).
- Acciones de sensibilización
- Buenas prácticas en la región de estrategias de prevención y participación de NNA.

Retos

- Pasar de la información a generar entornos protectores.
- La participación de NNA como un derecho vs posiciones asistencialistas.
- Generar mecanismos efectivos para asegurar que la opinión de niñas, niños y adolescentes sea tomada en cuenta en el diseño de políticas, programas y normativas contra la ESCNNA.

One Global Network
Working to end CSEC



Respuestas y Retos Continua...

Recuperación e Integración a Víctimas

Regional

- Existencia de proyectos y programas para el cuidado de las víctimas en mayoría de países
- Progreso con relación a las intervenciones sobre la ESCNNA
- Buenas prácticas en la región

Retos

- Poco entendimiento y conocimiento de las dinámicas y las víctimas de ESCNNA en instancias públicas
- Recursos limitados para brindar atención integral
- El Estado delega responsabilidad del cumplimiento de derechos en ONGs
- Se carece de un sistema de Información que de cuenta de las diversas formas de ESCNNA y un protocolo unificado para denominar el fenómeno entre las diferentes instituciones garantes.
- Existe falta de agilidad en los procesos judiciales y administrativos donde las víctimas son NNA y la reparación recibida por estas vías es insuficiente.
- Poco reconocimiento que las y los adolescentes a partir de los 14 años de edad son también víctimas.

One Global Network
Working to end CSEC



Recomendaciones

- Incluir la creación y adopción de medidas para enfrentar la ESCNNA, como un tema prioritario en la agenda pública común de los Estados miembros de la OEA y dotarlas con Recursos.
- Fomentar unidades especializadas y capacitar a operadores del sistema de justicia para abordar la ESCNNA desde una perspectiva de derechos.
- Fomentar y apoyar la creación de un sistema de información regional que permita dar cuenta de los casos y las intervenciones realizadas.
- Fortalecer los mecanismos de protección a las víctimas brindando reparación administrativa y judicial.
- Generar protocolos para la asistencia a las víctimas.

One Global Network
Working to end CSEC



One Global Network
Working to end CSEC

Recomendaciones continua...

- Unificar Conceptos entre las instituciones
- Establecer medidas de protección de los NNA en sectores turísticos y de desarrollo de infraestructura y explotación de recursos en coordinación con las empresas (Responsabilidad social).
- Fortalecer y correlacionar las medidas normativas (matrimonio temprano, TICS, etc.)
- Generar acciones que protejan a los NNA en contextos de migración y zonas fronterizas y mecanismos para abordar la trata interna.
- Crear medidas integrales y eficaces para prevenir y atender la ESCNNA en áreas rurales, y en pueblos originarios y afrodescendientes



Recomendaciones continua...

- Fomentar estrategias de concientización y prevención acerca de los riesgos existentes de la explotación sexual comercial.
- Asegurar mecanismos de participación de los NNA en la formulación de políticas, programas y medidas normativas y presupuestarias para prevenir y contrarrestar la ESCNNA.
- Instar a los medios de comunicación social a proteger la dignidad de los NNA, dejando de lado los estigmas que les afectan.

One Global Network
Working to end CSEC



Thank You For Your Attention
Merci pour votre attention
ขอบคุณสำหรับความสนใจของคุณ
Gracias por su Atención